

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama BiH

Članak 1.

U članku 4. stavak (2) dodaju se točke 7,8, i 9. koje glase:

"7. putnički automobili, zrakoplovi i plovila koji se registriraju prvi put u Bosni i Hercegovini,

8. luksuzni proizvodi i

9. drugi proizvodi, sukladno odluci Vijeća ministara BiH, uključujući i one na koje je plaćen poticaj u državi podrijetla, a nisu predmet poticaja u Bosni i Hercegovini".

Članak 2.

U članku 4. dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

"(3) Luksuznim proizvodima iz stavka (2) članka 4. točka 8. smatraju se:

I-Nakit i srodni proizvodi:

1. kultivirani biseri obrađeni (osim nizanih, uokvirenih i montiranih),

2. neindustrijski dijamanti (obrađeni, neuokvireni i nemontirani),

3. obrađeno drago kamenje (osim jednostavno piljeno i grubo oblikovano),

4. nakit i dijelovi nakita od plemenitih metala (uključujući i prevučene ili platinirane plemenitim metalima),

5. zlatarski i filigrirani proizvodi i njihovi dijelovi od srebra (uključujući i prevučene ili platinirane plemenitim metalima),

6. zlatarski i filigrirani proizvodi od plemenitih metala,

7. zlatarski i filigrirani proizvodi i njihovi dijelovi od običnog metala prevučeni ili platinirani plemenitim metalima,

8. proizvodi od plemenitih metala prevučeni ili platinirani plemenitim metalima,

9. proizvodi od prirodnih ili kultiviranih bisera,

10. prigodni kovani novac, uključujući i zlatni novac (koji nije zakonsko sredstvo plaćanja), numizmatički novac i zbirke kovanica,

II- Satovi:

1. ručni, džepni i drugi osobni satovi sa kućištem ili remenom od plemenite kovine ili od kovine prevučene plemenitim metalima,

2. remene narukvice za ručne satove i dijelovi za remene narukvice od plemenitih kovina ili od kovina platiniranih plemenitom kovinom, te od pozlaćene ili posrebrene kovine,

III- Odjeća i obuća od krzna i kože reptila,

IV – Pirotehnički proizvodi za vatromete,

V - Mobilni telefoni čija cijena prelazi iznos od 1.000,00 KM,

VI- Oružje: revolveri i pištolji, lovačke puške, sačmarice, uključujući i kombinacije sačmarica i karabina,

VII - Parfemi i

VIII – Ostalo: bjelokost (slonovača), kornjačevina, koralji, sedef, obrađeni i proizvodi od tih materijala, upaljači za cigarete od plemenitih kovina, džepni, stolni i ostali (mehanički ili električni)".

Članak 3.

Iza članka 4. dodaje se novi članak 4.a) koji glasi:

"Članak 4.a)

- S ciljem stimulacije domaće proizvodnje i tržišta Vijeće ministara BiH može, pored ovim zakonom utvrđene trošarine, utvrditi i posebnu trošarinu za svaki proizvod čija je uvozna cijena smanjena izvoznim poticajima države podrijetla, ukoliko taj proizvod nema takav poticaj u našoj zemlji,
- Vijeće ministara posebnom odlukom određuje proizvod iz prethodnoga stavka,
- Odluka iz stavka (2) mora sadržavati naziv proizvoda, ime proizvođača i države podrijetla, te visinu trošarine u apsolutnom iznosu po mjernoj jedinici,
- Po odlukama iz ovog članka Vijeće ministara BiH je obavezno izvijestiti Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine u roku od najviše 15 (petnaest) dana od dana donošenja, ukoliko Vijeće ministara BiH u datom roku ne izvijesti Parlamentarnu skupštinu BiH ili ukoliko ona ne prihvati izvješće Vijeća ministara onda odluka stupa van snage".

Članak 4.

U članku 9. dodaju se stavci (3) i (4) koji glase:

"(3) Trošarina na promet derivata nafte iz stavka (1) točka 3. ovoga članka vraća se na zahtjev pravnim osobama iz područja zdravstva, obrazovanja, kulture i socijalnog rada, sukladno Pravilniku i odgovarajućim standardima koje će utvrditi Vijeće ministara i

(4) Trošarina na promet derivata nafte iz stavka (1) točka 3. ovoga članka vraća se na zahtjev fizičke osobe sukladno Pravilniku i standardima koje će utvrditi Vijeće ministara BiH".

Članak 5.

Iza članka 14. dodaje se članak 14.a) koji glasi:

"14.a) Na promet motornih vozila, plovila i zrakoplova iz članka 4. stavak (2) točka 8. trošarina se plaća u apsolutnom iznosu, i to:

Automobili i motocikli u vrijednosti od :

- 50.000,00 do 75.000,00 KM plaća se 5.000,00 KM +10% na iznos preko 50.000,00 KM,
- 75.000,00 do 100.000,00 KM plaća se 7.500,00 KM +20% na iznos preko 75.000,00 KM,
- preko 100.000,00 KM plaća se 10.000,00KM + 30% na iznos preko 100 .000,00 KM

2. Zrakoplovi:

- a) od 1-4 sjedala plaća se 5.000,00 KM,
- b) od 5-12 sjedala plaća se 20.000,00 KM
- c) od 13-50 sjedala plaća se 80.000,00 KM i
- d) od preko 50 sjedala plaća se 320.000,00 KM.

3.Plovila:

a) bez kabine:

- I –od 8-12 metara dužine plaća se 3.000,00 KM,
- II- od 12-15 metara dužine plaća se 9.000,00 KM i
- III- preko 15 metara dužine plaća se 27.000,00 KM.

b)sa kabinom i potkabinom:

- I- od 8-12 metara dužine plaća se 5.000,00 KM,
- II- - od 12-15 metara dužine plaća se 15.000,00 KM i
- III- preko 15 metara dužine plaća se 45.000,00 KM.

Na prvi put uvezena i, u Bosni i Hercegovini registrirana plovila, iznos koji se plaća umanjuje se za svaku godinu starosti po 10%, a maksimalno do iznosa od 50%".

Članak 6.

Ovaj članak stupa na snagu danom objave u Službenom glasniku BiH i od toga dana će se primjenjivati.

OBRAZLOŽENJE

I - Ustavni temelj

Ustavni temelj za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini proistječe iz sljedećih odredbi Ustava Bosne i Hercegovine:

-Članak III 1. e) određuje koje su odgovornosti Institucija Bosne i Hercegovine u osiguravanju sredstava za financiranje institucija i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine,

-Članak IV 4. a) određuje daje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine mjerodavna za donošenje zakona koji imaju za cilj izvršenje obveza predviđenih Ustavom BiH,

-Članak VIII 3. regulira da, pored osiguranja prihoda iz proračuna entiteta, Parlamentarna skupština BiH može također odrediti prikupljanje prihoda na druge načine što bi u ovome konkretnom slučaju značilo osiguravanje prihoda kao izravnog izvora proračuna BiH.

II - Razlozi za donošenje Zakona

Suglasnošću mjerodavnih entitetskih institucija Uprava za neizravno oporezivanje je prenesena na državnu razinu kako bi se osigurala potpora funkcioniranju jedinstvenog ekonomskog prostora, razvoju i provedbi politike neizravnog oporezivanja jedinstvene porezne stope i učinkovita naplata i raspodjela neizravnih poreza prema Proračunu Bosne i Hercegovine, kao i Proračunima entiteta i Brčko Distrikta BiH.

Nakon što je usvojen Zakon o trošarinama u Bosni i Hercegovini omogućeno je jedinstveno oporezivanje i prijje uvođenja poreza na dodanu vrijednost.

Prigodom usvajanja Zakona o trošarinama u BiH Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je usvojila i sljedeći Zaključak:

"Zahtjeva se od Vijeća ministara BiH i Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje da najkasnije do 31. 01. 2005. godine sačine i dostave u parlamentarnu proceduru Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama BiH kojim će proširiti predmet oporezivanja sukladno diskusijama i prijedlozima zastupnika i izaslanika iznesenim na sjednicama komisija i

domova, s posebnim osvrtom na problematiku koju su tretirali amandmani uloženi od strane zastupnika i izaslanika".

Vijeće ministara BiH i Uprava za neizravno oporezivanje nisu u utvrđenom roku (do 31. 01. 2005. godine) uputili u parlamentarnu proceduru Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o trošarinama BiH. Uzimajući u obzir važnost uvođenja trošarina na širi spektar proizvoda i potrebu boljih rješenja ovim Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama BiH mogu se pored ostaloga postići slijedeći ciljevi:

1. smanjenje uvoza, posebice proizvoda koje tržištu BiH nude domaći proizvođači,
2. smanjenje deficita platnog prometa Bosne i Hercegovine koji 2004. godinu iznosi preko 6 milijardi KM,
3. povećanje pokrivenosti uvoza izvozom koje iznosi samo oko 30%,
4. zaštitu domaće proizvodnje bez čijeg spašavanja Bosni i Hercegovine prijeti bankrot,
5. povećanje proračunskih sredstava koje omogućava usmjeravanje tih sredstava u razvojne projekte, programe poticaja domaće proizvodnje i aktivniju socijalna politiku.

Ovaj Prijedlog zakona sačinjen je, poglavito, radi potrebe što žurnijeg zaustavljanja negativnih trendova na bosansko hercegovačkom tržištu i u robnoj razmjeni Bosne i Hercegovine s inostranstvom, a mjerodavne komisije oba doma Parlamentarne skupštine BiH će po prirodi stvari biti uključene u konačno definiranje rješenja u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama BiH čime će biti, bez nepotrebnog gubljenja vremena, realiziran i Zaključak broj 2. Parlamentarne skupštine BiH usvojen 29. 12. 2004. godine

III – OBRAZLOŽENJE ODREDBI ZAKONA

Članak 1. definira dopunu članka 4. sljedećim trošarinskim proizvodima: putnički automobili, zrakoplovi, plovila, luksuzni proizvodi i drugi proizvodi za koje strani proizvođači, uz pomoć svojih država, pokušaju anulirati nižim cijenama efekte bosansko hercegovačkih trošarina.

Članak 2. definira kategoriju luksuznih proizvoda svrstanih u 8 sljedećih skupina: nakit i srodni proizvodi, satovi, odjeća i obuća od krzna i od kože reptila, pirotehnički proizvodi za vatromete, mobilni telefoni vrijedni više od 1.000,00 KM, oružje, parfemi, bjelokosti, koralji, kornjačevina, sedfo i upaljači od plemenitih kovina.

Članak 3. daje mogućnost Vijeću ministara BiH da posebnim odlukama promptno štiti domaće proizvode u slučajevima kada se uvozna cijena smanjuje zbog izvoznih poticaja države podrijetla, s tim daje Vijeće ministara BiH dužno o tim odlukama upoznati Parlamentarnu skupštinu BiH najduže kroz 15 dana od dana donošenja.

Članak 4. predviđa da se plaćena trošarina na ulje za loženje vraća na zahtjev pravnim osobama iz područja zdravstva, obrazovanja, kulture i socijalnog rada, kao i fizičkim osobama sukladno Pravilniku i standardima koje će usvojiti Vijeće ministara BiH.

Članak 5. definira da se za uvezene automobile i motocikle vrijednosti preko 50.000,00 KM trošarina plaća u apsolutnom iznosu, kao i za zrakoplove i plovila (diferencirano ovisno od dužine i broja sjedala) koji se prvi put registriraju u Bosni i Hercegovini.

Članak 6. utvrđuje završnom odredbom datum stupanja na snagu i primjene Zakona.

IV - SREDSTVA POTREBITA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno izdvajati dodatna novčana sredstva iz Proračuna Institucija Bosne i Hercegovine.